



# **USMERNENIA PRE SLOVENSKÝCH PRIJÍMATEĽOV POMOCI**

## **Z PROGRAMU CEZHRANIČNEJ SPOLUPRÁČE**

### **SLOVENSKÁ REPUBLIKA – RAKÚSKO 2007-2013**

<b>Vec:</b>	<b>Metodický pokyn Národného orgánu pre Program cezhraničnej spolupráce Slovenská republika – Rakúsko k zmenám niektorých právnych predpisov SR účinných od 1.1.2011</b>
<b>Určený pre:</b>	Prijímateľov finančného príspevku v rámci Programu cezhraničnej spolupráce Slovenská republika - Rakúsko 2007-2013
<b>Vydáva:</b>	Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR Národný orgán (NO) pre Program cezhraničnej spolupráce Slovenská republika - Rakúsko 2007-2013
<b>Dátum vydania:</b>	21.03.2011
<b>Obsah:</b>	Cieľ usmernení 1. Usmernenie k postupu zverejňovania zmlúv o poskytnutí finančného príspevku 2. Usmernenie k úprave sadzby dane z pridanej hodnoty u partnerov zo SR 3. Usmernenie k postupu pri zmenách štatutárnych orgánov prijímateľov

## CIEĽ USMERNENÍ

Cieľom týchto usmernení je informovať a upraviť postup prijímateľov resp. partnerov v rámci Operačného programu cezhraničnej spolupráce Slovenská republika - Rakúsko 2007-2013 (ďalej aj „Program“) v súvislosti s prijatím zákona č. 546/2010 Z.z., ktorým sa dopĺňa zákon č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník v znení neskorších predpisov, a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony novelou zákona č. 222/2004 Z.z. o dani z pridanej hodnoty v znení neskorších predpisov, a usmerniť postup prijímateľov pri zmenách ich štatutárnych orgánov najmä v súvislosti s výsledkami komunálnych volieb v roku 2010.

### 1. USMERNENIE K POSTUPU ZVEREJŇOVANIA ZMLÚV O POSKYTNUTÍ FINANČNÉHO PRÍSPEVKU ZO ŠR PRE SLOVENSKÝCH PARTNEROV

Prijatím zákona č. 546/2010 Z.z., ktorým sa dopĺňa zákon č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník v znení neskorších predpisov, a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony, bol v podmienkach Slovenskej republiky zavedený inštitút povinného zverejnenia zmlúv. V podmienkach Programu vyplývajú z tohto zákona povinnosti výlučne len pre slovenských partnerov, s ktorými Národný orgán uzatvára zmluvy.

V zmysle legálnej definície obsiahnutej v Čl. III citovaného zákona je povinne zverejňovanou zmlouvou „*písomná zmluva, ktorú uzaviera povinná osoba a ktorá obsahuje informáciu, ktorá sa získala za verejné prostriedky alebo sa týka používania verejných prostriedkov, nakladania s majetkom štátu, majetkom obce, majetkom vyššieho územného celku alebo majetkom právnických osôb zriadených zákonom, na základe zákona alebo nakladania s finančnými prostriedkami Európskej únie.*“ V súlade s týmto ustanovením, medzi povinne zverejňované zmluvy patrí aj zmluva o poskytnutí FP zo ŠR SR (ďalej len zmluva o poskytnutí FP zo ŠR).

Inštitút povinného zverejnenia zmlúv má vplyv na ustanovenia o platnosti a účinnosti zmlúv uzatváraných po 1.1.2011.

*V podmienkach Programu to znamená, že zmluva o poskytnutí FP zo ŠR nadobúda platnosť (t.j. je uzavretá) okamihom, kedy dôjde Národnému orgánu (MPRV SR) vyjadrenie súhlasu žiadateľa s obsahom návrhu zmluvy o poskytnutí FP zo ŠR. V prípade, ak prijímateľ podpisuje zmluvu o poskytnutí FP zo ŠR v sídle NO, nastáva uzavretie zmluvy momentom podpisu zo strany vedúceho partnera, resp. hlavného cezhraničného partnera.*

Zmluva o poskytnutí FP zo ŠR nadobúda účinnosť dňom nasledujúcim po dni jej zverejnenia, v prípade, že nebola účastníkmi zmluvy dohodnutá neskoršia účinnosť zmluvy.<sup>1</sup>

Zmluvy sú povinné zverejniť osoby vymedzené v § 2 zákona č. 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o slobode informácií) v znení neskorších predpisov.

Povinne zverejňovaná zmluva, **ktorej účastníkom je ministerstvo**, ostatný ústredný orgán štátnej správy, verejnoprávna inštitúcia alebo nimi založená právnická osoba, v ktorej vlastní väčšinu akcií alebo väčšinový obchodný podiel alebo ktorú ovládajú väčšinovým podielom na hlasovacích právach alebo vymenúvajú viac ako polovicu členov správneho orgánu alebo iného výkonného orgánu, alebo kontrolného orgánu, **sa zverejňuje v Centrálnom registri zmlúv** (ďalej len „register“). V registri sa zverejňuje aj zmluva, ktorej účastníkom je rozpočtová organizácia alebo príspevková organizácia zriadená povinnými osobami uvedenými v prvej vete. Register je verejný zoznam povinne zverejňovaných zmlúv, ktorý vedie Úrad vlády Slovenskej republiky v elektronickej podobe; register je informačný systém verejnej správy.

---

<sup>1</sup> § 47a zákona č. 40/1964 Zb. Občiansky zákonník v znení neskorších predpisov.

Povinne zverejňovaná zmluva, ktorej účastníkom je iná povinná osoba, ako je uvedená v predchádzajúcom odseku, sa zverejňuje na webovom sídle povinnej osoby, ktorá zmluvu uzaviera. Ak táto osoba nemá webové sídlo, zmluva sa zverejňuje bezodplatne v Obchodnom vestníku.

**V tejto súvislosti Národný orgán oznamuje, že:**

Od 1.1.2011 je v súlade s ustanoveniami zákona o slobode informácií zabezpečované zverejnenie zmluvy o FP zo ŠR v Centrálnom registri zmlúv. Deň nasledujúci po dni jej zverejnenia je deň nadobudnutia účinnosti zmluvy o poskytnutí FP a žiadateľ sa stáva prijímateľom. V zmysle § 47a Občianskeho zákonníka sa účastníci môžu dohodnúť, že zmluva nadobúda účinnosť neskôr ako v deň nasledujúci po dni jej zverejnenia. Táto skutočnosť musí byť explicitne uvedená v texte zmluvy o poskytnutí FP zo ŠR. Návrh zmluvy o poskytnutí FP zo ŠR pripravuje vždy Národný orgán, a zasiela ho na doplnenie hlavnému cezhraničnému partnerovi.

Za deň uzavretia zmluvy o poskytnutí FP zo ŠR sa považuje deň doručenia prijatého návrhu na uzavretie zmluvy o poskytnutí FP zo ŠR Národnému orgánu, alebo deň podpisu zmluvy o poskytnutí FP zo ŠR v sídle MPRV SR.

1. Prvé zverejnenie zmluvy o poskytnutí FP zo ŠR zabezpečí Poskytovateľ. Ak prijímateľ v súlade s § 5a ods. 6 zákona č. 211/2000 Z.z. o slobodnom prístupe k informáciám a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov podá návrh na zverejnenie v Obchodnom vestníku, je povinný zabezpečiť súlad zverejnenej zmluvy so skutočným stavom a nezverejnenie ustanovení zmluvy o poskytnutí FP zo ŠR obsahujúcich informáciu, ktorá sa podľa zákona o slobodnom prístupe k informáciám nesprístupňuje. Za dátum účinnosti zmluvy je v tomto prípade považovaný deň nasledujúci po dni prvého zverejnenia zmluvy o FP zo ŠR.
2. V prípade, že sa zmluva o poskytnutí FP zo ŠR uzatvára medzi povinnými osobami podľa zákona o slobode informácií (napr. ak prijímateľom je obec, vyšší územný celok) sú povinné zverejniť zmluvu o poskytnutí FP zo ŠR obidve zmluvné strany. Rozhodujúcim je v tomto prípade prvé zverejnenie zmluvy v súlade s § 5a ods. 8 zákona o slobode informácií. Pri druhom zverejnení zmluvy o poskytnutí FP zo ŠR druhou povinnou osobou je potrebné uviesť účinnosť zmluvy o poskytnutí FP zo ŠR v zmysle jej prvého zverejnenia (t.j. deň nasledujúci po dni prvého zverejnenia, príp. dohodnutý neskorší dátum účinnosti zmluvy o poskytnutí FP zo ŠR). V tejto súvislosti Národný orgán oznamuje, že z dôvodu správnej evidencie zabezpečí prvé zverejnenie zmluvy o poskytnutí FP zo ŠR.

Ak sa do troch mesiacov od uzavretia zmluvy o poskytnutí FP zo ŠR zmluva nezverejnila, platí, že k uzavretiu zmluvy nedošlo. V tomto prípade Národný orgán opätovne zašle návrh na uzavretie zmluvy o poskytnutí FP zo ŠR hlavnému cezhraničnému partnerovi.

3. V súvislosti s internými postupmi môže Národný orgán zmeniť počet rovnopisov, v ktorých sa zmluva o poskytnutí FP zo ŠR vyhotovuje. Táto skutočnosť bude uvedená v texte návrhu zmluvy o poskytnutí FP zo ŠR.

## **2. USMERNENIE K ÚPRAVE SADZBY DANE Z PRIDANEJ HODNOTY U PARTNEROV ZO SLOVENSKEJ REPUBLIKY**

V zmysle dôvodovej správy k zákonu, **ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 222/2004 Z. z. o dani z pridanej hodnoty v znení neskorších predpisov** (ďalej len „zákon“), v rámci opatrení na zníženie deficitu verejných financií došlo v Slovenskej republike k zmene sadzby dane z pridanej hodnoty. V § 85j ods. 1 predmetného zákona sa s účinnosťou od 1. januára 2011 sa dočasne zvyšuje dane z 19 % na 20 % zo základu dane.

## 1. Zmluvy o poskytnutí finančného príspevku z ERDF a ŠR

V súvislosti s realizáciou Programu sa predmetné zvýšenie DPH u slovenských partnerov neprejaví vo vzťahu k zmluvám o poskytnutí finančného príspevku z ERDF a zo ŠR (ďalej len „zmluvy“) uzavretým medzi RO resp. NO a Prijímateľmi, (vedúcimi partnermi/hlavnými cezhraničnými partnermi). Pretože, výška schváleného FP je maximálna a nesmie byť v priebehu realizácie projektu v dôsledku zmeny DPH navýšená. Všetky výdavky nad rámec schváleného FP budú považované za neoprávnené (t.j. celkový sumár poskytnutých finančných prostriedkov zo zdrojov EÚ a ŠR nesmie byť prekročený ani napriek tomu, že došlo k zvýšeniu DPH priamo zo zákona). Vedúci partner však môže požiadať o presun finančných prostriedkov medzi rozpočtovými kategóriami, pričom však je nevyhnutné brať zreteľ na cieľ projektu a celkovú výšku schváleného finančného príspevku (ďalej len „FP“).

## 2. Zmluvy medzi projektovým partnerom a dodávateľom tovarov a služieb

Vo vzťahu k už uzatvoreným zmluvám projektových partnerov (ďalej aj „PP“) s úspešnými uchádzačmi v rámci verejného obstarávania platí, že v súvislosti so zvýšením sadzby DPH nejde o podstatnú zmenu zmluvy medzi PP a úspešným uchádzačom, ale len o prispôbenie zmeneným vonkajším okolnostiam a verejný obstarávateľ môže zmenenú sadzbu DPH upraviť dodatkom k pôvodnej zmluve medzi PP a úspešným uchádzačom. **Uvedené však nie je možné aplikovať v prípade, ak z podmienok súťaže vyplýva, že výsledná suma je konečná a dodávateľ ju nemôže zmeniť bez súhlasu objednávateľa.** Inak je možné aplikovať nasledujúce body:

- a) V prípade, že výsledkom verejného obstarávania vykonaného pred účinnosťou predmetného zákona je nižšia suma ako tá, ktorá je predmetom schváleného rozpočtu v zmysle zmluvy o FP, môžu byť tieto finančné prostriedky (t.j. rozdiel medzi výškou schválených výdavkov a výškou výdavkov, ktoré vzišli z procesu verejného obstarávania) taktiež presunuté do položiek so zvýšenou sadzbou DPH. O tejto skutočnosti by mal PP informovať v čiastkovej monitorovacej správe. V prípade ak ide o presun medzi jednotlivými kategóriami výdavkov, PP musí postupovať v zmysle Implementačného manuálu (Pri zmenách do 15% rozpočtu danej kategórie postačuje o nej informovať STS a prvostupňovú kontrolu.)
- b) Pri výkone kontroly predložených výdavkov slovenského partnera na základe ZDV a Monitorovacej správy je zo strany prvostupňovej kontroly možné akceptovať účtovné doklady na výdavky s výškou DPH 20%, pri ktorých dátum zdaniteľného plnenia<sup>2</sup> vznikol po nadobudnutí účinnosti predmetného zákona, hoci výška DPH viazaná na tieto výdavky v momente platnosti a účinnosti zmluvy o FP bola iba vo výške 19%. V prípade, že sa jedná o výdavky z už vykonaného verejného obstarávania, ktorého súčasťou je 19 % sadzba DPH, je potrebné, aby PP uzatvoril s úspešným uchádzačom dodatok k ich zmluve, ktorý zahŕňa navýšenie sumy DPH na 20 %, pri zachovaní celkových oprávnených výdavkov a FP v zmysle schválenej žiadosti o FP.
- c) V prípade, že príslušná rozpočtová položka je v nižšej sume ako predložený účtovný doklad s 20 % DPH, je možné navýšiť túto položku presunom z nevyčerpaných položiek. V prípade, že nebude takýto presun možný, budú výdavky nad rámec schváleného rozpočtu projektového partnera klasifikované ako neoprávnené.

---

<sup>2</sup> §27 zákona č. 222/2004 Z.z. v znení neskorších predpisov

### **3. USMERNENIE K POSTUPU PRI ZMENÁCH ŠTATUTÁRNYCH ORGÁNOV PRIJÍMATEĽOV**

Národný orgán pre Program upozorňuje všetkých prijímateľov/partnerov z verejnej správy (mestá a obce), že v dôsledku výsledkov komunálnych volieb v roku 2010 je potrebné, aby v prípade, ak došlo k zmene štatutárneho orgánu partnera, zaslať Národnému orgánu, Spoločnému technickému sekretariátu, svojmu Národnému kontrolórovi, prípadne aj Vedúcemu partnerovi menovací dekrét starostu/primátora (originál, príp. úradne overenú kópiu). V opačnom prípade nie je možné akceptovať žiadosti o platbu a monitorovacie správy. Uvedené ustanovenie platí aj na prípady, ak dôjde k zmene štatutárneho orgánu kedykoľvek v priebehu realizácie projektu.